
Områdesstyrelse, § 262, 12.10.2023

Nämnden för beredskap och säkerhet, § 42, 24.10.2023

§ 42

Utkast till produktivetsprogram för Östra Nylands välfärdsområde

IUHVA Dno-2023-3519

Områdesstyrelse, 12.10.2023, § 262

Bilagor

- 1 Itä-Uudenmaan tuottavuusohjelma, luonnos 5.10.2023
- 2 Itä-Uudenmaan hyvinvointialueen tuottavuusohjelma, luonnos 5.10, taustamateriaali

Beredning och ytterligare uppgifter: välfärdsområdesdirektör Max Lönnqvist, fornamn.efternamn(at)itauusimaa.fi

Välfärdsområdesfullmäktige godkände vid sitt sammanträde 13.12.2022 välfärdsområdets budget för år 2023. Enligt prognosen skulle årsbidraget under budgetåret 2023 uppgå till -26,5 miljoner euro. Att täcka det underskott som uppstår i år och under de år som ingår i ekonomiplanen kräver sådana ändringar i verksamheten som är ägnade att bromsa upp den uppskattade kostnadsökningen. Målet med det produktivetsprogram som nu håller på att utarbetas är att fastställa produktivetsåtgärder för balansering av ekonomin fram till år 2026.

Produktivetsprogrammet har beretts under sommaren och hösten 2023. I och med det arbete som utförts har man identifierat centrala produktivets- och moderniseringsobjekt samt utformat åtgärder för att främja dessa. En utomstående expert, Nordic Healthcare Group (NHG), har stött välfärdsområdet i beredningen.

Genom intervjuer och ett omfattande arbete i workshoppar identifierades olika slags moderniserings- och produktivetsåtgärder. Utkastet till produktivetsprogram är strukturellt indelat i sju produktivitetsspetsar, under vilka 30 produktivetsobjekt sorterar. Varje produktivetsobjekt innefattar en eller flera produktivetsåtgärder, vars syfte är att beskriva de konkreta projekt eller handlingar genom vilka den förändring som beskrivs i produktivetsobjektet omsätts i praktiken. Det har identifierats allt som allt nästan 200 sådana produktivetsåtgärder.

Produktivitetsspetsarna är:

1. Utvecklande av servicestrukturen med hjälp av verksamhetsstyrning och serviceintegration
2. Förebyggande serviceutbud som främjar hälsa och välfärd
3. Mångsidigt servicenätverk som svarar mot befolkningens behov
4. En mångsidig produktionsstruktur som betjänar helheten samt en upphandlingskompetens som stöder en sådan produktionsstruktur
5. En välmående personal – en uppskattad arbetsgivare
6. Utvecklande av kunskapsbaserad ledning vid välfärdsområdet
7. En helhet av stödtjänster som stöder kärnverksamheten

Det uppskattas preliminärt att de sju produktivitetsspetsarna i produktivitetsprogrammet ger en sammanlagd kostnadsnytta på ungefär 28 miljoner euro fram till år 2026. Uppskattningen innefattar också åtgärder för att på kort sikt skära i kostnaderna i syfte att hejda kostnadsökningen.

Utkastet till produktivitetsprogram föreligger som bilaga.

Beslutsförslag

Välfärdsområdesdirektören:

Välfärdsområdesstyrelsen för en remissdebatt om utkastet till produktivitetsprogram och ber nämnderna och påverkansorganen avge utlåtanden om utkastet senast 13.11.2023.

Mötesbehandling

Föredragande preciserade utkastet till produktivitetsprogram som finns som bilaga på så vis, att programmet innan det sänds ut på remissrunda delas klart upp i den del som man bör ge utlåtande om och den del som är bakgrundsmaterial.

Beslut

Välfärdsområdesstyrelsen förde en remissdebatt om utkastet till produktivitetsprogram och beslutade att be nämnderna och påverkansorganen avge utlåtanden om utkastet senast 13.11.2023.

Nämnden för beredskap och säkerhet, 24.10.2023, § 42

Bilagor

- 1 Itä-Uudenmaan tuottavuusohjelma, luonnos 5.10.2023
- 2 Itä-Uudenmaan hyvinvointialueen tuottavuusohjelma, luonnos 5.10, taustamateriaali

Beredning och tilläggsinformation:

välfärdsområdesdirektör Max Lönnqvist, fornamn.efternamn(at)itauusimaa.fi

räddningsdirektör Peter Johansson, fornamn.efternamn(at)pelastustoimi.fi

Itä-Uudenmaan aluehallitus on käsitellyt kokouksessaan 12.10.2023 tuottavuusohjelmaluonnosta, ja pyytää siitä Varautuminen ja Turvallisuus -lautakunnan lausuntoa.

Varautuminen ja turvallisuus -lautakunta antaa lausuntonsa, joka pureutuu tuottavuusohjelman seitsemään tuottavuuskärkeen.

Yleistä

Itä-Uudenmaan pelastuslaitos on toiminut alueellisena toimijana vuodesta 2004, samalla maantieteellisellä alueella, kuin nyt Itä-Uudenmaan hyvinvointialue. Tästä johtuen pelastuslaitoksella on viimeisen 19 vuoden aikana poistettu toiminnan päällekkäisyyksiä, sekä rakennettu toimintaa siten, että koko toiminta-alueelle tuotetaan palvelut lakien, asetusten, ohjeiden sekä riskien perusteella. Tuottavuusohjelman luonnos ottaakin pääsääntöisesti kantaa sosiaali- ja terveystalouden, sekä hallintopalveluiden, toimintaan ja rakenteeseen. Varautuminen ja turvallisuuslautakunta haluaakin nostaa esille seuraavia seikkoja,

joilla Itä-Uudenmaan pelastuslaitos on kehittänyt tuottavuuttaan esitettyihin tuottavuuskärkien sisältöön liittyen, sekä huomioita tuottavuusohjelman tuottavuuskärkiin yleisesti.

Lyhyestä käsittelyajasta johtuen, ei ole pystytty kattavasti analysoimaan miten esitetyt painopistealueet tai tuottavuuskärjet vaikuttaisivat pelastuslaitoksen toimintaan.

1. Palvelurakenteen kehittäminen toiminnanohjauksen ja palveluintegraation keinoin

Hyvinvointialueuudistuksen yhtenä tavoitteena oli sosiaali- ja terveystalouden, sekä pelastustoimen, palvelujen integrointi. Yhtenä esimerkkinä, jossa palveluintegraatiota on pyritty tekemään, on turvapuhelinpalvelujen tuottaminen siten, että turvapuhelut olisi otettu vastaan pelastuslaitoksen tilannekeskuksessa. Tämä hanke kaatui tarjousvaiheessa siihen, että kilpailun voittanut toimittaja hinnoitteli kokonaisuutensa siten, että olisi ollut kalliimpaa ottaa puhelut vastaan pelastuslaitoksella kuin heidän omassa keskuksessaan.

2. Ennaltaehkäisevä, hyvinvointia ja terveyttä edistävä palvelutarjonta

Itä-Uudenmaan pelastuslaitos on useita vuosia panostanut moniammatilliseen lähestymistapaan ennaltaehkäisevässä mielessä, kun riskiasumisen havaitsemiseen ja ongelmien hoitamiseen on erikseen panostettu. Suomessa syttyy vuosittain noin 5000 tulipaloa. Puolet näistä tapahtuu asuinrakennuksessa ihmisen toiminnan takia, syttymissyyn ollessa ruuanlaitto tai joku laite. Iäkkäät ja toimintakyvyltään alentuneet henkilöt edustavat valtaosaa edellä mainittua tilastoa. Näihin Sosiaali- ja terveystalouksilla on hyvin usein päivittäinen tai säännöllinen kontakti. Asumisturvallisuusnäkökohtien riittävä esiin nostaminen eri palvelumuodoissa ja konkreettisissa toimenpiteissä edellyttää hyvinvointialueen sisällä vahvaa ja tiivistä yhteistyötä soten ja pelastuslaitoksen välillä. Mahdollisuudet ja edellytykset tälle yhteistyölle ovat erinomaiset. Asumisturvallisuuden huomioiminen ja edistäminen integroituna osana muita hyvinvointipalveluja tulee olla yksi keskeinen tavoite toimintojen tehostamisessa ja tuottavuuden lisäämisessä. Jokainen tapahtumatta jäänyt onnettomuus on palvelujen tuottavuutta parhaimmillaan.

3. Väestön tarpeeseen vastaava monipuolinen palveluiden verkosto

Itä-Uudenmaan pelastuslaitoksen palveluiden verkosto on sijoitettu riskien ja ohjeiden vaatimusten mukaan siten, että alueen eri kohdat tavoitetaan asetettujen aikavaatimusten puitteissa. Mikäli erikoissairaanhoidon kuuluvaan ensihoitoon voitaisiin resursoida lisää varoja HUS:in toimesta, olisi ensihoidon mahdollista osallistua kotiin vietävien palvelujen tuottamiseen niillä alueilla, joissa yksiköiden varausaste sen sallii.

4. Kokonaisuutta palveleva monipuolinen tuotantorakenne ja sitä tukeva hankintaosaaminen

Itä-Uudenmaan pelastuslaitos on hankkinut omaa hankintaosaamista ja kokemusta viimeisten 19 vuoden aikana. Hankintatoimintojen tehostamiseksi ja toiminnan sujuvoittamisen kannalta onkin tärkeää, että pelastuslaitos voi tukea hankintayksikköä valmistelemalla omia, substanssiosaamista vaativia hankintojaan mahdollisimman

pitkälle. Tämä varmistaa sen, että kilpailutuksessa kilpailutetaan oikeita asioita, sekä sen, että hankintayksikön työkuormaa ei näillä hankinnoilla kuormitettaisi tarpeettomasti.

5. Hyvinvoiva henkilöstö - arvostettu työnantaja

Itä-Uudenmaan pelastuslaitos on arvostettu työnantaja. Tästä osoituksena on kiinnostus avoimia työpaikkojamme kohtaan, ja hakijoiden määrä avoimiin työpaikkoihin. Tätä arvostusta on rakennettu vuosien kuluessa järjestelmällisellä työllä ja osoitettu henkilöstölle, että sitä arvostetaan ja pyritään tukemaan myös ongelmatilanteissa. Erityistä kiitosta olemme saaneet palkkausjärjestelmän selkeydellä sekä toimintakykykoordinaattorin palkkaamisella.

Henkilöstön johtamiseen pitää edelleen panostaa. Tehokas työvuorosuunnittelu minimoi ylitöiden tarvetta, ja säästää siten rahaa. Tehokas henkilöstönhallinto vaatii kuitenkin resursseja, ja pelastuslaitoksen pelastustoiminnan vastuualueelle olisikin tarve palkata 1 htv nykyisen resurssipalomestarin pariksi, jotta henkilöstöresurssien käyttö saataisiin optimoitu.

6. Hyvinvointialueen tiedolla johtamisen kehittäminen

Pelastustoimessa on paljon toimialariippuvaisia ohjelmistoja, joita pelastustoimi joutuu käyttämään asetusten velvoittamana. Näiden hyöty on siinä, että ne on paljolti kehitetty nimenomaan pelastustoimelle. Haittana on se, että emme pysty vaikuttamaan käyttökustannusten kehitykseen. Pelastuslaitos tarvitsee toiminnan seurantaan ajantasaisia raportteja mm. taloudesta ja henkilöstöstä hyvinvointialueelta. Ajantasaisen raportoinnin edelleen kehittäminen on tehokkaan ja taloudellisen toiminnan edellytys.

7. Ydintoimintaa tukeva tukipalvelukokonaisuus

Pelastuslaitokselle on kehitetty omaa toimintaa tukevia tukipalveluja. Erityisesti operatiivista toimintaa tukevia tukipalvelukokonaisuuksia ovat ajoneuvojen huolto, sekä tilannekeskus. Itä-Uudenmaan pelastuslaitos pystyykin pienellä henkilöstölisäyksellä hoitamaan koko hyvinvointialueen ajoneuvokannan, josta onkin jo periaatteellisesti sovittu. Tilannekeskukselle olisi mahdollista antaa koko hyvinvointialuetta käsittäviä tukitehtäviä, erityisesti sellaisia, jotka vaativat 24/7 valmiutta.

Beslutsförslag

Föredragande: Peter Johansson, pelastusjohtaja /räddningsdirektör

Räddningsdirektör:

Itä-Uudenmaan hyvinvointialueen varautuminen ja turvallisuus -lautakunta päättää antaa esittelyn mukaisen lausunnon Itä-Uudenmaan hyvinvointialueen tuottavuusohjelmaluonnoksesta Itä-Uudenmaan hyvinvointialueen hallitukselle.

Paragrafen justeras genast.

Beslut

Östra Nylands välfärdsområdes nämnd för beredskap och säkerhet beslöt att ge ett utlåtande om utkast till Östra Nylands välfärdsområdes produktivitetsprogram till Östra Nylands välfärdsområdesstyrelse enligt förslag.

Paragrafen justerades genast.

Besvärsförbud

§42

Besvärsförbud

Omprövning får inte begäras eller kommunalbesvär anföras i fråga om beslut som endast gäller beredning eller verkställighet.

Lagrum: § 141 lagen om välfärdsområdet.